

Relazione sul bilancio di previsione annuale 2026 e triennale 2026-2028

Il Collegio dei revisori dei conti esamina la bozza di bilancio di previsione 2026 e triennale 2026-2028, da sottoporre all'approvazione del Consiglio di amministrazione dell'Università di Foggia in data 19 dicembre 2025.

Il Bilancio Unico di Ateneo di previsione 2026 è stato redatto in ottemperanza alle disposizioni previste dal Regolamento Amministrazione, Finanza e Contabilità dell'Università degli studi di Foggia e in conformità agli schemi di budget di cui all'art. 7, decreto interministeriale del Ministero dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 34 del 15/01/2025 e al "Manuale tecnico-operativo" IV Edizione adottato con decreto del MUR n. 1410 del 08 ottobre 2025. Il Bilancio Unico di Ateneo di previsione 2026, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente, si compone dei seguenti prospetti:

- budget economico di previsione annuale autorizzatorio e triennale, i quali evidenziano rispettivamente i costi e i proventi dell'esercizio e del triennio in base ai postulati generali di redazione del Bilancio Unico di Ateneo e, in particolare, in base al principio della competenza economica e dell'equilibrio di bilancio;

- budget degli investimenti annuale autorizzatorio e triennale, i quali evidenziano rispettivamente gli investimenti e le fonti di copertura dell'esercizio e del triennio. Sono considerate operazioni di investimento quelle rivolte a modificare la consistenza delle immobilizzazioni materiali, immateriali e finanziarie;

- bilancio preventivo unico di Ateneo non autorizzatorio in contabilità finanziaria che è predisposto, ai sensi della normativa vigente, al fine di consentire il consolidamento e il monitoraggio dei conti delle Amministrazioni pubbliche;

- classificazione della spesa per missioni e programmi, al fine di rappresentare il bilancio unico d'Ateneo per obiettivi principali e missioni strategiche, nonché per aggregati omogenei di attività.

Il budget economico 2026

Si riporta di seguito sintesi del budget economico annuale 2026.

BUDGET ECONOMICO		2026
VOCE		
A) PROVENTI OPERATIVI		
I. PROVENTI PROPRI		
1) Proventi per la didattica		19.752.868,06
2) Proventi da Ricerche commissionate e trasferimento tecnologico		1.936.752,69
3) Proventi da Ricerche con finanziamenti competitivi		19.244.612,42
TOTALE I. PROVENTI PROPRI		40.934.233,17
II. CONTRIBUTI		

1) Contributi MUR e altre Amministrazioni centrali	85.625.407,85
2) Contributi Regioni e Province autonome	4.711.219,37
3) Contributi altre Amministrazioni locali	336.657,40
4) Contributi Unione Europea e altri Organismi Internazionali	4.266.936,36
5) Contributi da Università	159.965,59
6) Contributi da altri (pubblici)	1.970.056,67
7) Contributi da altri (privati)	2.208.968,27
TOTALE II. CONTRIBUTI	99.279.211,51
III. PROVENTI PER ATTIVITA' ASSISTENZIALE	0,00
IV. PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	0,00
V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	
1) Utilizzo di riserve di Patrimonio Netto derivanti dalla contabilità finanziaria	785.771,80
2) Altri proventi e ricavi diversi	1.087.869,26
TOTALE V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	1.873.641,06
VI. VARIAZIONE RIMANENZE	0,00
VII. INCREMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	0,00
TOTALE PROVENTI (A)	142.087.085,74
B) COSTI OPERATIVI	
VIII. COSTI DEL PERSONALE	
1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:	
a) docenti / ricercatori	41.012.790,54
b) collaborazioni scientifiche (collaboratori, assegnisti, ecc)	1.446.622,05
c) docenti a contratto	326.597,02
d) esperti linguistici	220.676,61
e) altro personale dedicato alla didattica e alla ricerca	620.139,45
TOTALE 1) Costi del personale dedicato alla ricerca e alla didattica:	43.626.825,67
2) Costi del personale dirigente e tecnico amministrativo	16.169.948,60
TOTALE VIII. COSTI DEL PERSONALE	59.796.774,27
IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	
1) Costi per sostegno agli studenti	28.118.823,72

2) Costi per il diritto allo studio	0,00
3) Costi per la ricerca e l'attività editoriale	365.983,94
4) Trasferimenti a partner di progetti coordinati	4.066.488,19
5) Acquisto materiale consumo per laboratori	8.448.129,21
6) Variazione rimanenze di materiale di consumo per laboratori	0,00
7) Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico	491.155,51
8) Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali	19.818.216,38
9) Acquisto altri materiali	1.426.714,51
10) Variazione delle rimanenze di materiali	0,00
11) Costi per godimento beni di terzi	1.018.469,25
12) Altri costi	9.857.398,73
TOTALE IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	73.611.379,44
X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	
1) Ammortamenti immobilizzazioni immateriali	60.543,64
2) Ammortamenti immobilizzazioni materiali	4.136.245,94
3) Svalutazione immobilizzazioni	0,00
4) Svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e nelle disponibilità liquide	0,00
TOTALE X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	4.196.789,58
XI. ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	0,00
XII. ONERI DIVERSI DI GESTIONE	741.746,70
TOTALE COSTI (B)	138.346.689,99
DIFFERENZA TRA PROVENTI E COSTI OPERATIVI (A - B)	3.740.395,75
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	
1) Proventi finanziari	0,00
2) Interessi ed altri oneri finanziari	357.097,88
3) Utili e perdite su cambi	0,00
TOTALE PROVENTI E ONERI FINANZIARI (C)	-357.097,88
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	
1) Rivalutazioni	0,00
2) Svalutazioni	0,00

TOTALE RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE (D)	0,00
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI	
1) Proventi	100,00
2) Oneri	76.246,65
PROVENTI E ONERI STRAORDINARI (E)	-75.146,65
F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE	5.308.942,26
RISULTATO ECONOMICO PRESUNTO	-2.001.791,04
UTILIZZO DI RISERVE DI PATRIMONIO NETTO DERIVANTI DALLA CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE	2.001.791,04
RISULTATO A PAREGGIO	0,00

Analisi delle voci del budget economico 2026

Nell'esaminare i criteri di elaborazione del bilancio di previsione per il 2026, il Collegio dei revisori ha verificato l'adozione di stime attendibili in materia di contabilizzazione dei ricavi e dei costi.

Nell'ambito della categoria "Proventi operativi" si evidenzia un aumento delle previsioni riferite ai proventi propri rispetto al bilancio di previsione 2025 di € 5.574.519,72, determinata da:

- un incremento dei proventi per didattica per complessivi € 4.156.344,90. Tale incremento è il frutto di una puntuale ricostruzione dei dati relativi alle tasse e contributi per corsi di laurea per euro € 405.032,72, alle tasse degli iscritti alle scuole di specializzazione per € 405.036,63, alle tasse per altri corsi relativi al TFA e ai percorsi abilitanti 30/36/60 CFU per € 3.296.210,93, e alle tasse dei master, perfezionamento e dottorati, nonché ai proventi per il rilascio di pergamene;
- da una maggiore previsione dei "Proventi da ricerca commissionate e trasferimento tecnologico" per € 200.202,84;
- da una maggiore previsione dei "Proventi da ricerche con finanziamenti competitivi" € 1.217.971,98.

Nella voce "Contributi" il ricavo principale è rappresentato dal fondo di funzionamento ordinario del MUR per complessivi € 69.366.801,56. La previsione del Fondo di funzionamento ordinario 2026 è determinata considerando l'assegnazione effettuata dal MUR con DM 595 del 7 agosto 2025.

Sul fronte dei costi gli stessi ammontano ad euro 138.346.689,99. La parte maggiormente rilevante è rappresentata dai costi del personale, per euro 59.796.774,27, che si riducono di circa 2,6 milioni di euro rispetto al dato previsionale 2025 (62.422.366,78). La variazione diminutiva di euro 2.625.592,51 è il risultato di una compensazione tra variazioni aumentative e diminutive. La variazione diminutiva è dovuta principalmente alle minori previsioni dei costi dei ricercatori a tempo determinato, in quanto alcuni contratti sono scaduti e non vi è stato il rinnovo e altri ricercatori sono stati assunti come docenti. Un'altra variazione significativa si evidenzia nell'ambito dei costi relativi agli assegni di ricerca, che sono stati aboliti a partire dal 1° gennaio 2025 e sono stati sostituiti da nuove forme contrattuali, come il contratto di ricerca. Si evidenzia che la previsione degli

assegni di ricerca di euro 1.443.822,05 è relativa alle proroghe dei contratti già esistenti. La variazione aumentativa, mentre, è attribuibile al costo del personale docente che rispetto al 2025 evidenzia un incremento di circa euro 900.000,00.

La previsione di costo relativa agli stipendi e altri assegni fissi al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato tiene conto dei seguenti elementi:

- costo proiettato al 31.12.2026 del personale in servizio al 31.12.2025 comprensivo dei costi per passaggio alla classe retributiva successiva;
- costo per le assunzioni previste in attuazione della programmazione aggiornata per il periodo 2026-2028 (€ 3.523.849,14);
- costi per gli adeguamenti retributivi di cui all'art. 24 della L. 448/98 (€ 600.000,00);
- riduzione costi per cessazioni previste nel 2026, a seguito di dimissioni o raggiungimento dei limiti di età (€ 519.440,03).

Previsione in diminuzione anche per i costi della gestione corrente, pari ad euro 73.611.379,44 che si riducono di circa 4,3 milioni di euro rispetto al dato previsionale 2025 (euro 78.010.542,17). La riduzione è attribuibile principalmente ai minori costi sui progetti PNRR molti dei quali terminano nei primi mesi del 2026.

Nel rinviare alla nota illustrativa per il dettaglio della composizione dei costi del personale, il Collegio evidenzia come la previsione del **personale docente e ricercatore** è comprensiva dei costi che non impattano sugli indicatori di cui al D.Lgs. 49/2012, relativi al personale assunto e da assumere con i seguenti finanziamenti esterni (€ 2.435.851,18):

SOGGETTI FINANZIATORI	FINALITÀ	COSTO 2026
Regione Puglia	Finanziamento quindicennale spese di personale docente - art. 38 L.R. n. 45/2012	19.257,97
Regione Puglia	Finanziamento quindicennale spese di personale docente per il Corso di laurea Interateneo in "Ingegneria dei sistemi logistici (per l'Agro-alimentare)" - art. 21 L.R. n. 26/2013	70.510,23
Fondazione "Casa Sollievo Sofferenza" – S. Giovanni Rotondo	Finanziamento spese per l'assunzione di personale docente dell'Area medico-chirurgica	166.121,17
CROB	Finanziamento spese per l'assunzione di personale docente dell'Area medico-chirurgica	21.774,94
Regione Basilicata	Finanziamento spese per l'assunzione di personale docente dell'Area medico-chirurgica per il Corso di laurea in Infermieristica	57.238,94
A.S.L. Barletta-Andria-Trani (BAT)	Finanziamento spese per l'assunzione di personale docente dell'Area medico-chirurgica per i Corsi di laurea in Infermieristica e in Tecniche di radiologia medica, per immagini e radioterapia	264.851,32

Regione Puglia	Finanziamento quindicennale spese di personale docente - L.R. n. 44/2018 e 51/2021	1.599.003,19
MUR	Finanziamenti Dipartimenti di eccellenza DAFNE - MEDCLIN	237.093,42

Si evidenziano di seguito anche i costi per i **ricercatori a tempo determinato** assunti con i seguenti finanziamenti esterni per 1.905.491,13, che non impattano sugli indicatori di cui al D.Lgs. 49/2012:

SOGGETTI FINANZIATORI	FINALITA'	COSTO 2026
MUR	AGRITECH, HEAL ITALIA, PATTI TERRITORIALI E ALTRI PROGETTI	900.408,71
Vari soggetti pubblici e privati e UE	CONVENZIONI CON BOSTON, MERCK SERONO, SANOFI, UNIVERSO E HEALTHCAR	127.670,03
	TFA	377.295,26
	L.R N.51/2012	153.258,62
	PROGETTI DI RICERCA FINANZIATI DA UE ED ENTI PUBBLICI	346.858,51

Risultato economico presunto (utilizzo a pareggio di riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità economico-patrimoniale)

Il risultato economico presunto è negativo per € -€ 2.001.791,04 che viene coperto con gli utili degli esercizi precedenti. Si precisa che il risultato economico presunto di -€ 2.001.791,04 è fa riferimento ad economie di progetti e ad assegnazioni a favore dei dipartimenti, già autorizzate nell'esercizio 2025, relative progetti non costi costi (assegnazioni PRA, pubblicazioni scientifiche a valere sul 5 per mille, etc), nonché agli ammortamenti.

APPLICAZIONE DELLE MISURE DI CONTENIMENTO DELLA SPESA APPLICABILI ALLE UNIVERSITÀ

Il limite di spesa ex legge n. 160/2019 art. 1 commi 590 – 602 per acquisto di beni e servizi con riferimento all'esercizio 2026 ammonta ad euro 3.815.952,70, quale valore medio dei costi sostenuti per le medesime finalità con riferimento agli esercizi 2016 (euro 3.524.440,05), 2017 (euro 4.180.626,18) e 2018 (euro 3.742.791,87). Tenuto conto dei maggiori ricavi conseguiti per FFO non vincolato nell'esercizio 2025 rispetto all'esercizio 2018, pari a € 19.608.047, l'Ateneo ha previsto spese per acquisto di beni e servizi per l'esercizio 2026 pari a euro 10.581.325,31, in conformità all'art. 1 comma 593 della legge n. 160/2019.

Di seguito, si riporta il dettaglio delle voci e gli importi previsti nel budget 2026 per il versamento al Bilancio dello Stato:

D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010	
Disposizioni di contenimento	Importo
Art. 6 comma 3 come modificato dall'art. 10, c.5, del D.L. n. 210/2015, (Indennità, compensi, gettoni, retribuzioni corrisposte a consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo 10% su importi risultanti alla data 30 aprile 2010)	32.296,00
Art. 6 comma 8 (Spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza)	18.281 ,00
TOTALE	50.577,00
Applicazione D.L. n. 112/2008 conv. L. n. 133/2008	
Disposizioni di contenimento	Importo
Art. 67 comma 6 (somme provenienti dalle riduzioni di spesa contrattazione integrativa e di controllo dei contratti nazionali ed integrativi)	49.538,00
Applicazione D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010	
Disposizioni di contenimento	Importo
Art. 6 comma 14 (Spese per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture, nonché per acquisto di buoni taxi)	8.191,82

INDICAZIONE DEL RISPETTO DEI VALORI PREVISTI EX D.LGS. N. 49/2012, PER I SEGUENTI INDICATORI

Il Collegio dei revisori ha verificato l'adozione di stime attendibili per quanto riguarda gli indicatori previsti dall'ex D.Lgs. n. 49/2012:

- spese di personale:

Indicatore di personale	Stanziamento esercizio 2026
Spese per il personale a carico Ateneo (A)	53.643.833,61
FFO (B)	63.290.407,50
Programmazione Triennale (C)	235.102,00
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (D)	15.000.000
TOTALE (E) =(B+C+D)	78.525.509,50
Rapporto (A/E) = < 80%	68,31%

- sostenibilità economico finanziaria:

Indicatore sostenibilità economico finanziaria	Stanziamento esercizio 2026
FFO (A)	63.290.407,50
Programmazione Triennale (B)	235.102,00
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (C)	15.000.000
Fitti Passivi (D)	165.000,00
TOTALE (E) = (A+B+C-D)	78.360.509,50
Spese di personale a carico Ateneo (F)	53.643.833,61
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) triennio biologico	269.615,00
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) polo biomedico	398.616,24
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) centro di ricerca	124.449,82
TOTALE (H) = (F+G)	54.436.514,67
Rapporto (82%"E/H) = > 1	1,18%

- indebitamento:

Indicatore di indebitamento	Stanziamento esercizio 2026
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) triennio biologico	269.615,00
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) polo biomedico	398.616,24
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi) centro di ricerca	124.449,82
TOTALE (A)	792.681,06
FFO (B)	63.290.407,50
Programmazione Triennale (C)	235.102,00
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (D)	15.000.000
Spese di personale a carico Ateneo (E)	53.643.833,61
Fitti passivi a carico Ateneo (F)	165.000,00
TOTALE (G) = (B+C+D-E-F)	24.716.675,89
Rapporto (A/G) = < 15%	3,21%

BUDGET DEGLI INVESTIMENTI

BUDGET ANNUALE DEGLI INVESTIMENTI				
A) INVESTIMENTI / IMPIEGHI		B) FONTI DI FINANZIAMENTO		
VOCI	IMPORTO	I) CONTRIBUTI DA TERZI FINALIZZATI	II) RISORSE DA INDEBITAMENTO	III) RISORSE PROPRIE
I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	5.540.174,15	3.135.174,15	0,00	2.405.000,00
1) Costi di impianto, di ampliamento e di sviluppo	0,00	0,00	0,00	0,00
2) Diritti di brevetto e di utilizzazione di opere dell'ingegno	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00
3) Concessioni, licenze, marchi e diritti simili	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00
4) Immobilizzazioni in corso e acconti	1.325.270,62	1.320.270,62	0,00	5.000,00
5) Altre immobilizzazioni immateriali	4.184.903,53	1.814.903,53	0,00	2.370.000,00
II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	8.773.060,19	7.767.532,04	0,00	1.005.528,15
1) Terreni e fabbricati	1.538.651,88	868.651,88	0,00	670.000,00
2) Impianti e attrezzature	234.847,47	0,00	0,00	234.847,47
3) Attrezzature scientifiche	140.000,00	140.000,00	0,00	0,00
4) Patrimonio librario, opere d'arte, di antiquariato e museali			0,00	
5) Mobili e arredi	90.680,68	0,00	0,00	90.680,68
6) Immobilizzazioni in corso e acconti	6.758.880,16	6.758.880,16	0,00	0,00
7) Altre immobilizzazioni materiali	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00
III) IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00
1) Immobilizzazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE INVESTIMENTI	14.313.234,34	10.902.706,19	0,00	3.410.528,15

Nel budget degli investimenti sono stati stanziati:

- euro 10.902.706,19 relativi alla realizzazione di diversi interventi di edilizia finanziati: dal MUR per i lavori del polo biomedico - Il lotto euro 658.988,93 (DM1121/19 - DM 566/21), per la ristrutturazione della Caserma Miale euro 6.098.376,11 (DM 729 del 14/05/2024 e cofinanziamento nell'ambito del progetto "Patti Territoriali dell'alta formazione per le imprese"), per gli interventi della sostenibilità euro 1.539.540,60 (DM 455/2023), per i lavori di ristrutturazione dell'ex conventino euro

1.076.800,55 (DM 1257/21 e 1488/2023), per i lavori di riqualificazione edilizia presso diverse sedi nell'ambito del progetto “Patti Territoriali dell'alta formazione per le imprese” euro 1.019.000,00, per i lavori di ristrutturazione del Dafne, nell'ambito del finanziamento “dipartimento di eccellenza, euro 120.000,00; dalla Regione Puglia per gli interventi da effettuarsi nel laboratorio di patologia vegetale euro 250.000,00 e dalle tasse per l'acquisto dell'attrezzatura per il “Cadaver lab” del Centro di simulazione chirurgica euro 140.000,00;

- euro 370.528,15 relativi a brevetti, licenze d'uso, manutenzioni straordinarie, attrezzi, mobili, arredi e altri beni materiali finanziati da risorse proprie;
- euro 3.040.000,00 finanziati da risorse proprie relativi ai lavori di manutenzione straordinaria presso diverse sedi per euro 990.000,00, all'acquisto del cinema “Ariston” per euro 550.000,00 e per l'allestimento del Polo di odontoiatria per euro 1.500.000,00.

Bilancio di previsione economico 2026-2028

Il documento risulta redatto in conformità ai principi previsti dal vigente quadro normativo.

Conclusioni

Sulla base dell'analisi che precede e richiamate le osservazioni formulate, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione del Bilancio Unico di Ateneo di Previsione Annuale per l'esercizio finanziario 2026 e del Bilancio Unico di Ateneo di Previsione Triennale 2026/2028 dell'Università di Foggia, con le seguenti raccomandazioni:

- Da un punto di vista formale occorre rilevare che la dipendenza strutturale dalle riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità economico-patrimoniale, provenienti cioè dagli utili degli esercizi precedenti, per la copertura dei costi operativi ordinari, non costituisce una prassi sostenibile nel medio-lungo termine, potendo erodere la capacità di autofinanziamento e flessibilità futura dell'Ateneo. Tuttavia, non ci si può esimere dal rilevare come anche nell'anno precedente il Budget Previsionale si era chiuso con un ricorso al patrimonio netto; in sede di Consuntivo, invece, non era stato necessario intaccare il patrimonio netto in ragione di nuove entrate straordinarie.
- Da un punto di vista contabile, si raccomanda di adottare misure correttive volte ad eliminare la necessità di utilizzare le riserve di patrimonio netto per la copertura del disavanzo operativo, puntando a un equilibrio strutturale con i soli proventi correnti.
- In ogni caso, bisognerebbe garantire al Bilancio di Previsione - come questo Collegio ha già evidenziato a esito della seduta del 22.09.2025 - un pieno rispetto dei principi di veridicità e trasparenza. Pertanto, andrebbero meglio rappresentate le previsioni in entrata, come per esempio per i progetti futuri e andrebbe ridotto il ricorso alle variazioni di bilancio che risultano troppo numerose nonché in alcuni casi d'importo elevato.
- Il Collegio registra un miglioramento rispetto alla situazione dell'anno precedente e, prendendo atto, dello sforzo posto in essere, invita a proseguire sulla medesima strada affinché il Bilancio risulti maggiormente attendibile.

Il Collegio dei revisori

Cons. Riccardo PATUMI

Dott.ssa Raffaella LEONE

Dott. Natale TARANTINI