



**UNIVERSITÀ
DI FOGGIA**



VERBALE N. 284

Seduta del 22.07.2022

Si riunisce alle ore 9.00, il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi di Foggia, presso la Sala Consiglio, sita al VI piano del Palazzo Ateneo, in Via Antonio Gramsci 89/91.

P = Presente

A = Assente

AG = Assente giustificato

COMPONENTI	P	A	AG
Dott. Francesco BELSANTI - Presidente	X		
Dott. Giuseppe OCCHICONE – rappresentante del MIUR	X		
Dott. Michele DI MOLFETTA – rappresentante del MEF			X

Il Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OMISSIS

1) Approvazione del Bilancio unico di Ateneo relativo all'esercizio finanziario 2021

Il bilancio unico al 31 dicembre 2021 è stato redatto secondo i criteri della contabilità economico-patrimoniale. La componente più significativa del bilancio d'Ateneo è rappresentata dal Fondo per il Finanziamento Ordinario (FFO). Per la ripartizione di quest'ultimo, si evidenzia come una quota dell'FFO (euro 1.800.000.000) è assegnata in proporzione al peso di ciascuna università con riferimento al criterio del Costo standard di formazione per studente di cui al decreto ministeriale adottato per il triennio 2021 – 2023 e una quota (euro 2.060.215.000) in proporzione al peso di ciascuna università riferito alla somma algebrica delle seguenti voci: Quota base FFO 2020, Quota dell'intervento perequativo FFO 2020, di cui all'articolo 11, comma 1, della legge 30 dicembre 2010, n. 240 e ulteriori interventi consolidabili per gli esercizi finanziari precedenti. Per quanto attiene all'Università di Foggia, la quota base dell'FFO ha subito un incremento negli ultimi anni. Anche l'assegnazione della quota premiale nel 2021 (euro 15.745.329) ha registrato un significativo incremento complessivo (+ 23%) rispetto al 2020. Si riporta, di seguito, la composizione dell'FFO, assegnato all'Università di Foggia, e la sua dinamica nel periodo 2013-2021.

Per quanto attiene all'Università di Foggia, la quota base dell'FFO ha subito un incremento negli ultimi anni. Anche l'assegnazione della quota premiale nel 2020 (euro 12.761.692) ha realizzato un significativo incremento complessivo (15%) rispetto al 2019.

ANNI	FFO ASSEGNATO	QUOTA BASE	QUOTA PREMIALE RICERCA-AUTONOMIA RESPONSABILE	QUOTA PREMIALE RECLUTAMENTO
2013	€ 34.837.332,00	€ 28.456.978,00	€ 4.750.137,00	€ 472.330,00
2014	€ 37.840.187,00	€ 26.970.707,00	€ 6.231.156,00	€ 2.642.389,00
2015	€ 37.323.770,00	€ 26.705.904,00	€ 6.951.737,00	€ 2.984.833,00
2016	€ 37.256.400,00	€ 26.004.667,00	€ 7.728.176,00	€ 940.988,00
2017	€ 38.455.062,00	€ 26.055.610,00	€ 8.181.395,00	€ 2.182.665,00
2018	€ 42.280.310,00	€ 25.644.403,00	€ 9.272.134,00	€ 1.981.065,00
2019	€ 44.000.490,00	€ 26.134.587,00	€ 9.523.315,00	€ 1.566.375,00
2020	€ 47.769.880,00	€ 26.588.769,00	€ 10.680.269,00	€ 2.081.423,00
2021	€ 52.673.378,00	€ 27.468.334,00	€ 12.457.439,00	€ 3.287.890,00

L'aumento del FFO sembra premiare i risultati delle performance registrate nel periodo amministrativo, riferibili, soprattutto, alla rivisitazione dell'offerta formativa mediante l'istituzione di nuovi corsi di studio, con un significativo incremento delle immatricolazioni (da 1.515 nell'A.A. 2013/2014 a 4.461, nell'A.A. 2021/2022) ed a numerosi accordi di collaborazione con alcune ASL (es. PZ, MT, BT) e con altri soggetti finanziatori esterni (es. l'IRCSS "Casa Sollievo della Sofferenza" di San Giovanni Rotondo

e l'IRCCS - CROB di Rionero in Vulture), unitamente a 19,5 milioni di euro derivanti dall'art. 12 della Legge Regionale 44/2018, la quale ha favorito il consolidamento delle scuole di specializzazione di Area medica ed il conseguente reclutamento di nuovi professori nonché l'upgrading di molti altri. Come già evidenziato nel parere rilasciato l'anno scorso, importante il lavoro del gruppo di lavoro istituito per il recupero dei crediti iscritti a bilancio e non riscossi nel corso del tempo.

Di seguito gli indicatori delle spese di personale, dell'ISEF e dell'indebitamento nel rispetto dei valori previsti ex D.Lgs. n. 49/2012:

Spese di personale

Indicatore di personale	Stanziamiento esercizio 2021
Spese per il personale a carico Ateneo (A)	38.427.522
FFO (B)	47.337.251
Programmazione Triennale (C)	665.778
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (D)	11.676.303
TOTALE (E) = (B+C+D)	59.679.332
Rapporto (A/E) = < 80%	64,39*%

**i dati esposti non sono stati ancora validati dal MIUR*

Sostenibilità economico finanziaria

Indicatore sostenibilità economico finanziaria	Stanziamiento esercizio 2021
FFO (A)	47.337.251
Programmazione Triennale (B)	665.778
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (C)	11.676.303
Fitti Passivi (D)	40.859
TOTALE (E) = (A+B+C-D)	59.638.473
Spese di personale a carico Ateneo (F)	38.427.522
Ammortamento mutui (G=capitale+interessi)	269.615
TOTALE (H) = (F+G)	38.697.137
Rapporto (82%E/H) = > 1	1,26*

**i dati esposti non sono stati ancora validati dal MIUR*

Indebitamento

Indicatore di indebitamento	Stanziamiento esercizio 2021
Ammortamento mutui (capitale+interessi)	269.615
TOTALE (A)	269.615
FFO (B)	47.337.251
Programmazione Triennale (C)	665.778
Tasse e contributi universitari al netto dei rimborsi (D)	11.676.303
Spese di personale a carico Ateneo (E)	38.427.522
Fitti passivi a carico Ateneo (F)	40.859
TOTALE (G) = (B+C+D-E-F)	21.210.951
Rapporto (A/G) = < 15%	1,27*%

**i dati esposti non sono stati ancora validati dal MIUR*

Limite 2021 art. 9 c. 28 L. 122/2010 e art. 1, co. 188 L. 266/05	562.757		
Tipologia contratto	Costo anno 2021	Coperture esterne	Incidenza sul limite anno 2021
Personale tecnico-amministrativo a tempo determinato	624.019	394.043	40,87
Collaboratori linguistici a tempo determinato	29.983	-	5,33
TOTALE	654.002	394.043	46,19

Si confermano i dati positivi registrati nel precedente bilancio con il rispetto degli indicatori di legge con un lieve peggioramento solo per il dato riferito all'indebitamento. Da evidenziare che il ristoro del MUR, a seguito dell'introduzione della no tax area, è stato parziale e l'Università di Foggia è risultata maggiormente penalizzata perché circa il 49% degli studenti ricade nella no-tax area, mentre circa il 23% è compreso nella fascia ISEE "13.000 – 29.999" euro.

Venendo all'esame di alcune voci significative riferite allo stato patrimoniale ed al conto economico, si evidenzia quanto segue.

Per quanto riguarda i crediti, gli stessi sono riportati nella seguente tabella:

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
1) verso MUR e altre Amministrazioni centrali	25.118.557	15.068.020	10.050.537
2) verso Regioni e Province Autonome	7.506.423	8.517.139	-1.010.716
3) verso altre Amministrazioni locali	215.241	222.625	-7.384
4) verso l'Unione Europea e altri Organismi Internazionali	180.572	186.673	-6.101
5) verso Università	333.282	229.892	103.390
6) verso studenti per tasse e contributi	5.220.869	3.612.146	1.608.723
7) verso società ed enti controllati	-	-	-
8) verso altri (pubblici)	3.145.070	2.105.615	1.039.455
9) verso altri (privati)	4.362.005	4.718.002	-355.997
TOTALE	46.082.019	34.660.112	11.421.907

I crediti più significativi si riferiscono alla voce "Crediti verso MUR per assegnazioni" e sono relativi al saldo del Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) relativo all'esercizio 2021, pari ad euro 1.411.293, ai contratti di formazione specialistica per euro 19.967.771, e all'assegnazione per il finanziamento dei ricercatori in ambito MUR PON AVVISO AIM, per euro 1.182.669. La variazione aumentativa, di euro 10.050.537, concerne le maggiori assegnazioni del MUR relative all'FFO, ai contratti di formazione specialistica, alle "Tematiche green", al PNR e di altri ministeri per progetti di ricerca.

In aumento anche i crediti verso studenti per tasse e contributi. Nella voce sono rilevati i crediti verso gli studenti iscritti all'anno accademico 2021/2022 (euro 8.187.777), 2020/2021 (euro 1.609), 2019/2020 (euro 721.723), 2018/2019 (euro 533.457), nonché quelli relativi alle tasse per il rilascio di pergamene, all'iscrizione ai test di ammissione alle scuole di specializzazione dell'area medica e all'indennità di mora (euro 25.350).

I crediti sono rappresentati da tasse e contributi universitari ricevuti a fronte dei servizi resi dall'Università ai propri iscritti ai Corsi di studio di I e II livello ed ai corsi di formazione post-lauream. Per l'iscrizione annuale all'Università è previsto il pagamento della tassa d'iscrizione (composta dall'imposta di bollo e dalla tassa regionale per il diritto allo studio universitario) e del contributo omnicomprensivo annuale suddiviso in tre rate: la I rata deve essere versata, entro il 31 dicembre; la II e la III rata devono essere versate rispettivamente entro il 31 marzo ed entro il 31 maggio. Il loro importo viene determinato in relazione alla condizione economica equivalente e al merito.

L'ammontare riportato nello stato patrimoniale è al lordo del fondo svalutazione crediti che ammonta ad euro 4.249.048 ossia a oltre 80% dei predetti crediti (l'importo della svalutazione è stato determinato sulla base della ricostruzione puntuale fornita dall'Area Elaborazione Dati, Supporto alle Decisioni e Coordinamento dei Poli Informatici di Dipartimento).

Altra voce rilevante è rappresentata dalla voce "Crediti verso altri" all'interno della quale rileva, in particolare, il credito vantato nei confronti del Distretto Agro-alimentare Regionale (D.A.Re. S.c.a.r.l.), per il finanziamento di numerosi progetti di ricerca nell'ambito del P.O.N. 2007-2013 (euro 4.378.610), per i quali è stata presentata la rendicontazione finale e si attende l'esito delle verifiche da parte del MUR. Verifiche per le quali sussistono criticità considerando che tale situazione è già stata rilevata negli esercizi precedenti. In ogni caso, considerato che le eventuali economie di progetto sono state iscritte nei risconti passivi. Un eventuale mancato riconoscimento di tali crediti, per effetto dei risconti, non determinerebbe un impatto significativo sul bilancio dell'Università.

Per ciò che concerne il fondo svalutazione crediti, lo stesso è riportato nella tabella che segue:

Descrizione	Credito lordo	Fondo svalutazione Crediti	Crediti Netti
Verso MUR e altre Amministrazioni centrali	25.118.557	-	25.118.557
Verso Regioni e Province Autonome	7.506.423	-	7.506.423
Verso altre Amministrazioni locali	215.241	-	215.241
Verso l'Unione Europea e altri Organismi Internazionali	180.572	-	180.572
Verso Università	333.282	-	333.282
Verso studenti per tasse e contributi	9.469.917	4.249.048	5.220.869
Verso altri (pubblici)	3.145.070	-	3.145.070
Verso altri (privati)	5.850.495	1.488.490	4.362.005
TOTALE	51.819.557	5.737.538	46.082.019

Il "Fondo svalutazione crediti" al 31.12.2021 ammonta ad euro 5.737.538, di cui euro 4.249.048 è relativo ai "Crediti verso studenti per tasse" ed euro 1.488.490, ai crediti verso privati.

Per il “Fondo svalutazione crediti verso studenti”, nell’anno 2021, si è proceduto a ridurre il fondo svalutazione crediti studenti relativi alle tasse dell’a.a. 2018/2019 di euro 18.728, per le somme incassate negli anni 2021 e 2022, alle tasse dell’a.a. 2019/2020 di euro 87.689, per le somme incassate negli anni 2021 e 2022, alle tasse dell’a.a. 2020/2021 di euro 1.000.000, per le somme incassate negli anni 2021 e 2022. Inoltre, è stato incrementato per complessivi euro 3.000.000,00 per l’a.a. 2021/2022.

Il calcolo del fondo svalutazione dei crediti verso studenti per l’a.a. 2021/2022 tiene conto delle situazioni di inesigibilità derivanti da rinunce o sospensione degli studi, da trasferimenti ad altri Atenei, nonché della riduzione del contributo onnicomprensivo dovuto dagli studenti a seguito di tardive presentazioni dei modelli ISEE.

Il Fondo svalutazione crediti verso privati al 31.12.2021 è pari ad euro 1.488.490 e, nel corso del 2021, non ha subito alcuna variazione. Tale fondo discende dalle valutazioni esperite sui crediti di dubbia esigibilità, dell’anzianità degli stessi crediti, delle indicazioni della Commissione Bilancio anche alla luce del lavoro svolto dal Gruppo di lavoro, per il recupero dei crediti istituito dall’Ateneo.

Descrizione	Valori	di cui su Crediti verso studenti per tasse	di cui sugli altri Crediti
Fondo al 31.12.2020	3.843.956	2.355.466	1.488.490
- Utilizzi anno 2021	-	-	-
- Rilasci per crediti incassati	-1.106.417	-1.106.417	-
+ Accantonamento anno 2021	3.000.000	3.000.000	-
TOTALE FONDO AL 31.12.2021	5.737.539	4.249.049	1.488.490

Il Collegio ritiene congruo il fondo svalutazione e invita l’Università a monitorare attentamente la situazione relativa ai crediti privati più vetusti ed ai crediti DARE.

Significativo l’aumento delle disponibilità liquide, come evidenziato dalla tabella che segue:

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
Banca c/c	73.382.762	61.238.988	12.143.774
Denaro e valori in cassa	8.954	8.102	852
TOTALE DISPONIBILITA' LIQUIDE	73.391.716	61.247.090	12.144.626

Tra le passività rileva il Fondo rischi ed oneri, pari ad euro 5.204.302, e la tabella che segue ne evidenzia la composizione:

Descrizione	Valore al 31.12.2020	Acc.ti	Utilizzi	Rilasci	Valore al 31.12.2021
Fondi area personale					
Fondo per EP	166.688	86.098	-135.501	-31.187	86.098
Fondo B,C,D	1.085.165	568.612	-800.628	-284.537	568.612
Totale fondi area personale	1.251.853	654.710	-936.129	-315.724	654.710
Altri Fondi					
Fondo Imposte	60.959	-	-	-	60.959
Fondo per rischi e oneri	4.488.633	-	-	-	4.488.633
Totale Altri fondi	4.549.592	-	-	-	4.549.592
TOTALE FONDI PER RISCHI E ONERI	5.801.445	654.709	-936.129	-315.724	5.204.302

Il Fondo rischi ha subito una duplice variazione:

1) in aumento per complessivi euro 654.710 per somme accantonate per eventuali oneri futuri da sostenere per il personale tecnico amministrativo di categoria EP (euro 86.098) e delle categorie B, C e D (euro 568.612);

2) diminutiva di complessivi euro 1.251.853 per il pagamento dell'indennità di risultato del personale di varie categorie e diverse annualità e rilasci, con contestuale rilevazione di una insussistenza, a seguito delle economie realizzate per somme accantonate negli anni precedenti per diverse categorie di personale.

Il fondo rischi e oneri dopo le suddette variazioni risulta così composto: fondo imposte euro 60.959; fondo per il trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo EP (euro 86.098) e B, C, D (euro 568.612); fondo a copertura di eventuali differenze negative che potrebbero scaturire all'esito degli audit in corso sulla contabilizzazione dei progetti di ricerca (euro 1.055.033); fondo per contenziosi in atto (euro 3.433.600). Tale fondo è stato determinato sulla base dei criteri previsti dall'OIC 31. Nella stima si è tenuto conto del rischio di soccombenza nei contenziosi in atto classificando gli eventi come probabili, possibili o remoti.

Dal conto economico si riportano proventi e costi operativi.

Per quanto riguarda i proventi, gli stessi sono riportati nella tabella che segue:

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
PROVENTI PROPRI	12.471.337	11.621.310	850.027
CONTRIBUTI	69.334.306	59.805.548	9.528.758
ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	1.248.520	1.621.483	-372.963
TOTALE	83.054.163	73.048.341	10.005.822

I proventi operativi sono principalmente composti: per euro 11.641.653, dai proventi propri derivanti dalla contribuzione studentesca degli iscritti ai corsi di laurea e ai corsi di formazione *post-lauream*; per euro 49.294.853, dal Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) ricevuto dal MUR, al netto della quota riscontata; per euro 10.248.915, da proventi derivanti dai Contratti di Formazione Specialistica. I ricavi in totale aumentano rispetto all'esercizio precedente di oltre 10 milioni di euro.

I costi operativi sono di seguito riportati:

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
COSTI DEL PERSONALE	42.841.684	39.037.996	3.803.688
COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	24.356.356	19.510.133	4.846.223
AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	5.576.590	3.918.056	1.658.534
ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	667.639	673.785	-6.146
ONERI DIVERSI DI GESTIONE	905.681	635.319	270.362
TOTALE	74.347.950	63.775.289	10.572.661

Si registra un sensibile incremento del costo del personale dirigente e tecnico amministrativo dovuto ad assunzioni di personale a tempo determinato finanziate con fondi extra FFO.

Tra i costi della gestione corrente sono raggruppati tutti i costi relativi all'attività istituzionale e commerciale svolta dall'Ateneo. Si riportano di seguito i macro-aggregati.

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
Costi per sostegno agli studenti	14.315.735	10.984.308	3.331.427
Costi per l'attività editoriale	159.376	72.119	87.257
Trasferimenti a partner di progetti coordinati	734.085	1.026.271	-292.186
Acquisto materiale di consumo per laboratori	406.316	416.597	-10.281
Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico	208.311	257.368	-49.057
Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali	6.768.069	5.377.340	1.390.729
Acquisto altri materiali	250.216	244.809	5.407
Costi per godimento beni di terzi	429.862	358.677	71.185
Altri costi	1.084.386	772.644	311.742
TOTALE	24.356.356	19.510.133	4.846.223

Significativo l'aumento dei costi per sostegno agli studenti riferito soprattutto alle borse di studio Specializzazione come evidenziato dalla tabella seguente.

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
Borse di studio Specializzazione	9.313.983	6.686.132	2.627.851
Oneri INPS Borse di studio Specializzazione	1.490.314	1.069.853	420.461
Borse di studio dottorato ricerca	1.508.208	1.089.077	419.131
Oneri INPS dottorato di ricerca	298.054	201.454	96.600
Borse di studio su attività di ricerca - istituzionale	754.929	739.587	15.342
Borse di studio SOCRATES/ERASMUS	443.112	695.935	-252.823
Borse di studio ERASMUS PLACEMENT	60.865	52.200	8.665
Altre borse di studio - istituzionale	3.275	-	3.275
Tutorato	92.572	75.817	16.755
Tutorato didattico - DM 198/2003	95.147	25.640	69.507
Oneri INPS/INAIL tutorato	1.507	219	1.288
Oneri INPS/INAIL tutorato didattico DM 198/03	-	5.936	-5.936
Mobilità dottorati di ricerca	7.062	35.967	-28.905
Spese di viaggio e soggiorno studenti per mobilità e scambi culturali	86.953	107.032	-20.079
Spese mobilità studenti disabili	472	508	-36
Spese di viaggio e soggiorno studenti - istituzionale	9.221	455	8.766
Missioni e quote iscrizione dottorandi e altri borsisti/studenti - istituzionale	18.513	21.421	-2.908
Missioni e quote iscrizione dottorandi e altri borsisti/studenti - commerciale	1.089	-	1.089
Attività sportive	38.664	154.527	-115.863
Part-time (art. 13 L. 390/91)	12.896	16.400	-3.504
Altri interventi a favore di studenti - istituzionale	78.899	6.148	72.751
TOTALE	14.315.735	10.984.308	3.331.427

In aumento per euro 1.390.729 rispetto al 2020, anche la voce “Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali” in quanto il personale non è più collocato in *smart working* a causa della pandemia e quindi sono aumentate le spese per servizi da terzi, di energia elettrica, vigilanza e utenze varie.

Infine, il risultato di esercizio riporta un saldo positivo di euro 7.481.784 come indicato nella tabella che segue:

Descrizione	Valore al 31.12.2021	Valore al 31.12.2020	Variazioni
Risultato prima delle imposte	10.236.728	9.847.231	386.564
Imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite, anticipate	2.754.944	2.518.723	236.221
RISULTATO DI ESERCIZIO	7.481.784	7.328.508	150.343

Infine, con riferimento al limite di spesa ex legge n. 160/2019 art. 1 commi 590 – 602 per acquisto di beni e servizi con riferimento all'esercizio 2021, lo stesso ammonta ad euro 4.504.253,98, quale valore medio dei costi sostenuti per le medesime finalità con riferimento agli esercizi 2016 (euro 4.139.739,27), 2017 (euro 4.910.164,64) e 2018 (euro 4.462.858,02). Tenuto conto di maggiori ricavi conseguiti per FFO non vincolato nell'esercizio 2020 rispetto all'esercizio 2018, pari a euro 2.056.872,00, l'Ateneo ha sostenuto spese per acquisto di beni e servizi per l'esercizio 2021 pari a euro 5.887.194,69, in conformità all'art. 1 comma 593 della legge n. 160/2019.

Di seguito la tabella di riepilogo:

Ateneo	2016	2017	2018	valore medio	maggiori ricavi conseguiti per FFO non vincolato nell'esercizio 2020 rispetto all'esercizio 2018	limite di spesa per acquisto beni e servizi esercizio 2021 (valore medio + maggiori ricavi)	costi sostenuti 2021
Università degli studi di Foggia	4.139.739,27	4.910.164,64	4.462.858,02	4.504.253,98	2.056.872,00	6.561.125,98	5.887.194,69

Per tutto quanto premesso, il Collegio esprime parere favorevole al bilancio d'esercizio 2021 dell'Università degli studi di Foggia.

OMISSIS

Alle ore 11.05 il Presidente dichiara chiusa la riunione.

Letto, approvato alle ore 11.15

Dott. Francesco BELSANTI

Dott. Giuseppe OCCHICONE

firma digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005